**РЕЗОЛЮЦИЯ**

конференции «Возможности импортозамещения для сохранения здоровья населения в условиях санкций»

Пандемия и введенные санкции показали важность производства отечественной продукции, особенно в отраслях, определяющих безопасность страны.

Здравоохранение - одна из сфер жизни общества, обеспечивающая возможность осуществления политических, экономических, научно-образовательных, лечебно-профилактических, управленческих и организационных мероприятий, направленных на реализацию права граждан на сохранение здоровья. Охрана здоровья населения является сегодня одним из стратегических направлений и требуют активного участия бизнеса.

Медицинская и фармацевтическая промышленность вошли в ряд наиболее наукоемких высокотехнологичных отраслей экономики, от работы которых зависит здоровье населения.

В 2020 г. по данным Минпромторга общий объем рынка медицинских изделий (МИ) в РФ составил почти 600 млрд руб. А общий объем рынка лекарственных средств в 2020 г. по данным Росстата составил более 1,5 трлн руб. Из них примерно одна треть потрачена государством по программам лекарственного обеспечения в амбулаторных условиях и стационарах, две трети – населением в аптеках. Однако большая часть из этих ЛП требует импортного сырья для производства. В современных санкционных условиях импортозамещение для России становится вопросом экономического суверенитета.

В условиях ограничений со стороны недружественных стран для сохранения и укрепления здоровья нации особую актуальность приобретают профилактика заболеваний среди разных групп населения и формирование мотивации к здоровому образу жизни.

11 мая 2022 года в рамках Всероссийского форума «Здоровье нации - основа процветания России» состоялась конференция «Возможности импортозамещения для сохранения здоровья населения в условиях санкций.

Организаторами конференции вступили Комиссия РСПП по индустрии здоровья, Комиссия РСПП по фармацевтической и медицинской промышленности, Комиссия РСПП по спорту и физической культуре, Некоммерческое партнерство «Клуб инвесторов фармацевтической и медицинской промышленности».

В мероприятии приняли участие представители органов государственной власти, крупного, среднего и малого бизнеса, отраслевых объединений работодателей, фармацевтических компаний, медицинских организаций и образовательных учреждений.

Новая реальность 2022 г. – логистические проблемы с доставкой лекарственных препаратов (ЛП) и их субстанций из-за рубежа; отказ импортеров от поставки некоторых ЛП; риски приостановки выпуска ЛП из-за высоких затрат на производство. Рост цен на лекарственные препараты из списка ЖНВЛП,   
в марте 2022 года выросли в среднем на 4,9%, а на лекарственные препараты, не относящиеся к ЖНВЛП стали выше на 15,3%. В таких обстоятельствах самое важное сосредоточиться на обеспечении физической и ценовой доступности ЛП из списка ЖНВЛП (50% от всего потребления в упаковках).

Наибольшую долю среди медицинских изделий составляют МИ для лабораторной диагностики - 27%, для реанимации - 20%, для хирургии - 7%, для диагностической визуализации - 7%. Доля отечественных МИ из общей номенклатуры небольшая - 26%. Основными зарубежными поставщиками МИ на российский рынок являются производители из недружественных стран, логистические проблемы приведут к изменениям курса валют и цены на все МИ возрастут.

Несмотря на декларируемое выведение лекарств из-под санкций, проблемы с поставками все равно существуют. У государства недостаточно валюты для приобретения необходимых объемов импорта лекарственных препаратов. Доля импорта будет оставаться значительной. В целях предотвращения ухудшения ситуации в российской фармацевтической отрасли, резкого роста цен на лекарственные препараты и возникновения дефектуры в связи с санкциями недружественных стран, взаимной приостановкой авиасообщения, нарушением логистических цепочек, нестабильностью курса рубля по отношению к доллару и евро необходимо принятие ряда первоочередных мер. В связи с этим необходимо реальное обеспечение приоритетности в обеспечении финансирования импорта лекарственных препаратов.

Для сохранения стабильного производства и поставок лекарственных средств, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, крайне важно дать возможность производителям проиндексировать зарегистрированные цены на препараты, которые не индексировались многие годы. Особенно остро стоит вопрос с обеспечением национального календаря профилактических прививок современными вакцинами, которые уже производятся на территории Российской Федерации в рамках импортозамещения.

В целях достижения национальных целей сохранения здоровья населения, снижения смертности и обеспечения активного трудового долголетия, предприятия разрабатывают новые направления по укреплению здоровья работающего населения, организуют информационно-коммуникационные кампании, привлекают волонтеров, агентов ЗОЖ, которые продвигают ценности здорового образа жизни, организуют мероприятия по формированию мотивации к бережному отношению к своему здоровью, осуществляют компенсационные выплаты спортивных и фитнес занятий. Формирование здорового образа жизни является одним из стратегических направлений и неотъемлемой частью комплексной системы охраны здоровья работающего населения, реализация которого требует активного участия всех сторон социального партнерства.

Популяризация здорового образа жизни, вовлечение максимального количества граждан в регулярные занятия физкультурой и спортом связаны, в том числе с развитием рынка фитнес услуг. На данный момент ситуация с импортозамещением в фитнес-отрасли следующая: - ядром услуги в фитнес-индустрии является тренажерный зал (силовые и кардиотренажеры), при этом в России производится не более 15% силовых тренажеров, кардиооборудование в стране не выпускают совсем. В существующем парке оборудования порядка 70% - европейское и американское оборудование, оставшаяся часть произведена в Корее и Китае. Это значит, что даже запчасти и техническое обслуживание значительно вырастут в цене ввиду логистических проблем; - лицензионные групповые программы: часть брендов ушла с рынка, часть – стала российской, в этом сегменте ситуация более позитивная; - программное обеспечение: около 80% ПО создано российскими разработчиками. Примерно 20% - украинское ПО, именно эти провайдеры ушли с рынка в конце февраля, что привело к потери предприятиями баз, информации и т.д.; - химия и оборудование для бассейнов: около 40% запросов по химии закрывают российские производители. Оборудование по водоочистке, водоподготовке – в 80% импортное.

Обсудив современные проблемы создания благоприятных условий развития промышленности и сокращения зависимости производства лекарственных препаратов и медицинских изделий от импорта сырья, материалов и оборудования для снижения политических и финансовых рисков, вопросы развития производства фармацевтических субстанций, меры государственной поддержки производства лекарственных препаратов и медицинских изделий; оценили важность в условиях санкционных ограничений сохранения и развития человеческого капитала, объединения усилий государства, бизнеса и работников по охране здоровья трудящихся и формированию приверженности к здоровьесберегающему поведению населения и отмечают следующее:

1. Для увеличения объемов выпускаемых АФС и расширения их ассортимента необходимо введение дополнительных стимулирующих мер таких как льготное кредитование, выделение грантов и т.п., а также субсидирование развития инфраструктуры. Этот вариант поддержки действовал до 2019 года: государственный Фонд развития промышленности (ФРП) мог компенсировать до половины затрат на обустройство нового цеха, закупку технологического оборудования, если производитель доказывал, что оборудование используется для производства субстанции. Это был один из самых эффективных способов показать заинтересованность государства: производитель потратил деньги – часть ему компенсируют. Однако в настоящее время согласно Постановлению Правительства РФ от 16.11.2019 №1464 государственная поддержка в виде субсидий в фармацевтической промышленности имеется только для производителей готовых лекарственных препаратов.
2. Разработка мер государственной поддержки для производителей сырья и материалов (например, питательных сред и сорбентов для биотехнологического производства, интермедиатов для производства субстанций, получаемых методом химического синтеза и пр.), используемых при производстве лекарственных средств;
3. С целью поддержки производителей АФС необходимо обеспечить гарантии сбыта, которые могут быть реализованы в формате компенсаций производителям готовых лекарственных форм затрат на приобретение локальных АФС.
   1. Учитывая, что производство АФС является весьма затратным бизнесом и окупается в течение длительного срока для производителей АФС нужны налоговые льготы (прибыль, налог на имущество), компенсация расходов на энергоносители (газ, электроэнергия, теплоснабжение).
4. Помимо мер поддержки производства АФС, необходимо также принять дополнительные меры поддержки всей фармацевтической отрасли, среди которых можно выделить следующие:
   1. в рамках реализации постановлений Правительства РФ от 23 марта 2022 г. №440 и от 5 апреля 2022 года №593 необходимо дать четкое правоприменение мерам по устранению рисков дефектуры, создание четкого алгоритма действий производителей и межведомственной комиссии по выявлению и минимизации рисков, а не разработке и утверждению критериев определения рисков возникновения этой дефектуры, поскольку все возможные причины ее возникновения в складывающихся обстоятельствах охватить невозможно, а дефекиуры. Это позволит российским производителям действовать на опережение, внося изменения в регистрационное досье по ускоренной процедуре, не дожидаясь возникновения дефектуры. Да и к самой идее создания межведомственной комиссии надо отнестись весьма критически, чтобы за счет ее раздувания всякими ФОИВами не создавалась «братская могила», в которой будут похоронены большинство обращений фармпроизводителей.
   2. разработка мер государственной поддержки, направленных на компенсацию дополнительных затрат поставщиков на формирование новых логистических цепочек для ввоза лекарственных препаратов, фармацевтических субстанций и интермедиатов из-за границы, обнуление ставок ввозных таможенных пошлин не только на лекарственные препараты и фармацевтические субстанции, но также на интермедиаты и оборудование для организации или расширения производства лекарственных препаратов и медицинских изделий на территории Российской Федерации;
   3. временное снятие ограничений на признание в Российской Федерации разрешительных документов на лекарственные препараты, выданных уполномоченными органами и организациями в иностранных государствах с развитыми регуляторными системами (FDA, EMEA, ICH) для новых лекарственных средств;
   4. принятие мер по снижению налоговых платежей, в том числе за регистрацию и перерегистрацию лекарственных средств, внесение изменений в регистрационное досье.
      1. В настоящее время рушатся цепочки поставок, скорее всего понадобятся новые поставщики сырья и материалов.
      2. Учитывая, что почти в каждое регистрационное досье на лекарственное средство необходимо будет вносить изменения, следует временно отменить госпошлину или оставить государственную пошлину в размере 75 000 рублей, которая в настоящее время Федеральным законом «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» увеличена с 75 000 рублей до 490 000 рублей.
5. Все компании, выполняющие обязанности по поставке в РФ лекарственных средств и медицинских изделий, не повышающие цены, не пересматривающие в сторону ухудшения условия поставок, должны сохранить право на защиту исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации в РФ. При этом для целей применения рассматриваемой нормы в качестве критериев ухудшения условий поставок целесообразно обсуждать, в частности:
   1. необоснованное повышение поставщиками цены лекарственных средств и медицинских изделий (важно, что в данном случае речь не должна идти об экономически обоснованном повышении цены с учетом установленного порядка перерегистрации предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП);
   2. немотивированное изменение коммерческих условий, в частности необоснованное уменьшение скидок на поставляемую продукцию либо безосновательное обусловливание скидок более высокими требованиями по объёму закупки;
   3. необоснованные требования по изменению условий оплаты: перевод на предоплату, уменьшение сроков оплаты, изменение иных имеющих существенное значение условий оплаты, в частности, предъявление дополнительных требований к лимиту кредиторской задолженности покупателя для возможности осуществления поставок.
6. В условиях разрыва логистических цепочек поставок сырья, материалов, ингредиентов для производства лекарственных препаратов необходимо учитывать фактический уровень инфляции при ежегодной индексации предельных отпускных цен на лекарственные препараты, что позволит поддержать ассортиментную доступность лекарственных препаратов.
7. Для обеспечения импортозамещения в фитнес индустрии предлагается два сценария поддержания рынка фитнес услуг. Краткосрочная перспектива предполагает шаги по облегчению ввоза импортного оборудования для текущей поддержки до тех пор, пока российские производители смогут закрыть 100% запросов рынка. Эти шаги заключаются в снижении таможенных пошлин на определённые категории товаров, а также снижение налогов для компаний-импортёров. В долгосрочной перспективе следует озаботиться развитием собственного российского рынка. Для этого требуется: - предоставление дешёвых кредитов на развитие производства; заградительные пошлины на ввоз импортного оборудования (после того, как будет налажен производственный процесс внутри страны); вложения в НИОКР; снижение НДС для компаний-производителей.
8. Продолжить работу по формированию у работников мотивации к здоровьесберегающему поведению, на основе анализа приверженности здоровому образу жизни, в т.ч. путем проведения школ здоровья для сотрудников на предприятиях на регулярной основе, создания и распространения информационных материалов, информационной поддержки по актуальным вопросам сохранения здоровья и мерах для поддержания здорового образа жизни.